

盐城市“十五五”应急管理规划

(征求意见稿)

盐城市应急管理局

2026年6月8日

引 言

“十五五”时期是盐城全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中、四中全会精神，奋力谱写中国式现代化盐城新篇章的关键五年，是加快建设绿色低碳发展示范区、打造长三角一体化发展重要支点、推动沿海高质量发展实现突破跃升的战略机遇期，更是全市应急管理体系和能力现代化建设提质增效、跨越发展的攻坚期。为深入贯彻习近平总书记关于应急管理、安全生产、防灾减灾救灾的重要论述和对江苏工作重要讲话指示精神，全面落实国家、省应急管理领域各项决策部署，牢牢统筹发展和安全两件大事，精准高效防范化解各类重大安全风险，全力守护人民群众生命财产安全，护航全市经济社会高质量发展，依据《江苏省“十五五”应急管理规划》《盐城市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》等政策文件，结合盐城实际，制定本规划。

目 录

一、发展基础和面临形势	- 1 -
(一) “十四五”发展成效	- 1 -
(二) “十五五”发展面临的挑战	- 7 -
(三) “十五五”发展面临的机遇	- 9 -
二、指导思想、基本原则和发展目标	- 10 -
(一) 指导思想	- 10 -
(二) 基本原则	- 11 -
(三) 发展目标	- 12 -
三、主要任务	- 13 -
(一) 健全安全治理体系，提升源头管控能力	- 13 -
(二) 健全灾害防治体系，筑牢城市安全屏障	- 19 -
(三) 健全应急指挥体系，提升应急救援能力	- 21 -
(四) 健全智慧应急体系，提升科技支撑能力	- 24 -
(五) 健全基层治理体系，提升基础保障能力	- 26 -
(六) 健全社会共治体系，提升群防群治能力	- 28 -
四、重点工程	- 29 -
(一) 安全生产“六化”提质工程	- 30 -
(二) 智慧应急赋能工程	- 31 -
(三) 灾害防治能力提升工程	- 32 -
(四) 应急能力提质工程	- 33 -
(五) 全民应急素养提升工程	- 34 -
五、保障措施	- 35 -
(一) 组织保障	- 35 -
(二) 资金保障	- 35 -
(三) 人才保障	- 35 -
(四) 动态跟踪	- 36 -

一、发展基础和面临形势

（一）“十四五”发展成效

“十四五”期间，在市委、市政府坚强领导下，全市应急管理系统坚持人民至上、生命至上，统筹发展和安全，深入推进安全生产专项整治、防灾减灾救灾体系建设和应急救援能力提档升级，圆满完成“十四五”规划各项目标任务，全市安全生产形势持续稳定向好，应急管理体系和能力现代化建设取得历史性成效。

1. 责任体系全面夯实，治理合力显著增强

党政领导责任严格落实。严格执行“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”工作要求，制定市、县、镇三级党委政府应急管理责任清单，全面推行党政领导安全工作“双挂钩”、重难点问题领办督办制度。市委、市政府常态化调度安全生产工作，聚焦重大安全风险防控，每月专题研判重点行业领域安全隐患，实行问题、责任、任务清单化管理、闭环式整改。推动领导干部带头宣讲安全法规、挂钩联系重点企业、挂牌督办隐患整改，构建形成“一级抓一级、层层抓落实、事事有着落”的工作格局。

部门监管责任有效厘清。成立 11 个由分管副市长任第一主任、重点行业领域监管部门牵头的安全生产专业委员会。细化明确 42 家市安委会成员单位、18 家市有关部门单位的安全生产工作职责和监管边界。出台《盐城市新兴领域安全风险隐患防范处置责任清单》，明确储能站、海上风电等新兴领域的牵头部门、责任单位和分工体系，建立风险防范处置联动机制，健全层级协同衔接规程，实现安全监管全覆盖、无死角、不重叠。

企业主体责任深度落地。制定《企业落实安全生产主体责任重点事项清单》，督促企业认真履行安全生产主体责任。“十四五”期间，全市 1.06 万余家工贸企业上线应用“企业安全管家平台”，8000 余家企业建立内部隐患奖励制度，累计上报隐患超 10 万条、发放奖励资金超 500 万元，企业自主抓安全、主动防风险的内生动力充分激发。

2. 治理效能显著提升，事故防控成效突出

安全生产形势持续稳中向好，2025 年全市生产安全事故起数和死亡人数较“十三五”末分别下降 58.64%和 51.85%，亿元 GDP 生产安全事故死亡率下降 63.84%，工矿商贸就业人员十万人死亡率下降 52.94%。“十四五”期间，全市累计发现重大事故隐患 8004 条，闭环整改 8000 条。深入推进安全生产治本攻坚三年行动，系统衔接转化“一年小灶”“三年大灶”整治成果，聚焦危险化学品、粉尘涉爆、“厂中厂”、城镇燃气等重点行业领域，累计排查整改各类安全隐患 98.2 万项，规范高效处置突发事件 463 起。优化基层安全监管人员配置，实现经济发达镇（街道）应急办配备 5 名以上在编人员，其他镇（街道）配备 3 名以上在编人员的配置标准。建成全市统一灾害风险监测数据库，整合归集 8 类灾害风险普查数据，实现安全风险“一图统揽、动态更新”。深化社会面小场所治理，运用“社会面小场所安全监管系统”，实现风险排查全域覆盖、常态巡查、闭环管控。

3. 专项整治纵深推进，风险隐患有效管控

深入开展安全生产专项整治三年行动、治本攻坚和安全生产

“一件事”全链条治理，持续深化危险化学品、冶金工贸、消防、交通运输、既有建筑等行业领域安全专项整治。

危险化学品领域：严格规范化工产业项目准入，完成 205 家化工生产企业规范整治，危险工艺企业由 168 家压减至 55 家，硝化工艺企业由 30 家缩减至 4 家，依法取缔关停违法违规“小化工”98 家；推动 68 家企业完成自动化升级改造，39 家重大危险源企业接入监测系统，46 家企业建成“五位一体”信息化管理平台，106 套高风险老旧装置完成更新改造，行业本质安全水平显著提升。

冶金等工贸领域：完成 21 项重点整治事项“百日清零”，开展中小微型工业企业生产现场管理提升“7655”专项行动，深化“厂中厂”综合治理，累计整改各类隐患 4.2 万条。

消防安全领域：聚焦燃气、电动自行车、高层建筑开展治理，餐饮场所燃气安全装置安装接入率达 100%，建成充电插孔 19.6 万个，完成 11265 栋高层建筑隐患排查整治；累计投入 35 亿元建设消防站 125 座，投入 2.3 亿元配备专业救援装备，配齐镇街消防工作人员 336 名，基层消防防控基础持续夯实。

交通运输安全领域：取消 800 公里以上长途客运班线 18 条，查处车辆超限超载 7183 件，普通公路超限率降至 0.11%；实施国省道及农村公路安全防护工程，改造危旧桥梁 1501 座；累计管控危险化学品船舶 3085 艘次，撤销渡口 15 道，提前三年建成“无渡口市”，完成 488 座桥梁防撞治理，铁路沿线整改隐患 1655 处。

既有建筑安全领域：高质量完成房屋建筑自然灾害综合风险普查，累计排查自建房 227.1 万栋、城镇既有房屋 81.46 万栋，187 栋经营性自建房 C、D 级危房全部整治到位。

工业园区等功能区领域：优化化工园区布局，保留园区实行封闭化、智慧化管理，累计整改隐患 8.1 万余条，15 家省级以上园区完成安全风险评估和监管平台建设，关停退出不达标功能区 5 个、高风险企业 28 家，各行业领域本质安全水平整体跃升。

4. 应急体系逐步完善，处置能力显著增强

推动构建“1+13+X+Y”基层应急预案体系。实现全市各镇（街道、园区）、村（社区）和 1.06 万余家工业企业预案应编尽编，初步形成横向到边、纵向到底、上下衔接、务实管用的基层应急预案体系，2 部预案获评省级优秀应急预案。持续推进预案数字化建设，编制演练手册，强化复盘评估，有效提升重大活动保障和突发事件处置能力。

强化应急指挥基本保障。完成市、县两级应急指挥中心标准化规范化建设，为 66 个偏远地区配备视频一体机及 5G 布控球，实现事故灾害现场半小时内“听得见、看得清、调得动”可视化调度。规范系统调试与指挥调度，开展三级应急通信全覆盖演练，应急通信保障专业化水平显著提升。

构建“综合+专业+社会”应急救援体系。对标“全灾种、大应急”目标，基本建成结构完善、布局合理、管理规范的综合性和专业性应急救援队伍。全市现有市属应急救援队伍 193 支 11637 人，其中消防队伍 138 支、市直队伍 38 支、市级专业骨干队伍 11 支、

社会力量 6 支。建设盐城海上应急救援基地，依托射阳通用机场初步建成沿海“一小时空中救援圈”，高效圆满完成台风、强对流天气等极端气象灾害防范处置工作。

5. 完善综合减灾体系，防灾能力稳步提升

健全综合防灾减灾体系。充分发挥议事协调机构作用，完善多部门指挥联动、信息共享工作机制。系统推进应急指挥数字化建设，强化灾害监测预警研判，出台《强对流天气预警“叫应”与应急响应联动工作实施细则》，完成农村基层灾害性天气防范应对省级试点，建立灾情会商、预警“叫应”和避险转移工作机制，推动实现预警信息“一竿子插到底”。强化灾情管理，及时应对处置大丰“8·13”龙卷风、盐城经济技术开发区“8·28”雷暴大风、阜宁“9·19”龙卷风和东台时堰 3.0 级地震灾害，严格规范灾情统计报送，开展灾害应急处置复盘总结，指导受灾地区开展恢复重建。

夯实减灾工作基础。高质量完成第一次全国自然灾害综合风险普查，建立“321631”递进式预警服务模式和“465”避险转移机制，防灾减灾救灾能力大幅提升，年均因自然灾害直接经济损失占 GDP 比例降至 0.13‰。强化应急避难场所“规、建、管、用”，提升避灾安置场所服务保障能力，全市建成各类应急避难场所 76 个。推进应急物资储备体系建设，市、县两级储备应急物资 19 类 29.09 万余件，建成省级沿海应急物资储备前置点。

6. 科技赋能成效凸显，支撑能力全面升级

提升应急科技创新能力。应急管理信息化（二期）工程获评

“2022 数字政府创新成果与实践案例”，“企业安全管家平台”入选省应急厅智慧应急“星火计划”典型案例，推动钢铁、铝加工、重点涉粉企业接入应急部安全风险监测预警系统，推进城市生命线综合监管平台建设，汇聚燃气、供排水、热力、电力、通信等地下管线、城市桥梁、城市道路、综合管廊等监管监测数据，风险智能监测预警能力持续增强。

提升智慧应急水平。建设“一中心、两支撑、五模式、两体系”的“1252”应急管理综合应用平台，接入工贸企业信息 1.06 万余家，重大危险源传感器点位 3000 余个，省市视频监控 2000 余路，完善布控球、单兵设备、无人机等音视频指挥通信设备接入，改造升级可视化指挥调度平台。

7. 健全全民参与机制，社会共治持续提升

实施全民应急素养提升工程。组织开展安全生产月、防灾减灾日等主题宣教活动，深入开展“百团进百万企业千万员工”学习宣讲，推动安全理念入脑入心。大力推进安全宣传“五进”工作，建成盐城市青少年成长安全教育馆等体验阵地，打造“应急微讲堂”“二十四节气说安全”“安‘盐’记”等应急安全科普品牌，营造“人人讲安全、个个会应急”浓厚氛围。

加快应急管理人才队伍建设。遴选一批经验丰富、专业精湛、能力突出的优秀年轻干部充实到应急管理队伍，推动盐城工学院成立应急管理与安全工程学院，定向为应急管理系统专业培养人才。实施“千里马”培养工程，开展轮岗交流，先后选拔 28 名优秀年轻干部到基层监管执法一线“开小灶”“喂细料”，加速

年轻干部成长。

完善社会多元共治机制。严格落实安全生产举报奖励制度，累计受理处置举报 2717 件。出台安全生产失信联合惩戒备忘录，对失信企业及相关人员实施联合约束。规范安全生产责任保险业务发展，引导保险机构指导帮助企业提高安全管理水平。推动商业性、市场化金融工具参与安全生产、防灾减灾救灾和应急管理，构筑社会化灾害风险保障网。

（二）“十五五”发展面临的挑战

1.安全风险交织叠加，防控难度持续加大。危险化学品、冶金工贸等传统行业存量风险尚未彻底化解，2 个化工园区、23 条重点产业链、39 家重大危险源企业常态化管控任务艰巨。部分企业生产装置老旧老化，工贸企业数量大、种类多，10 人以下作坊型企业占比高达 1/3，企业机械化、自动化、信息化和安全生产管理水平总体不高。“厂中厂”“九小场所”量大面广，火灾风险突出。海上风电、储能站、锂电池等新兴领域风险逐步凸显，传统风险与新型风险交织，“黑天鹅”“灰犀牛”事件诱因增多，风险结构更趋复杂多元，给安全治理带来多重挑战。

2.防灾减灾任务繁重，应急能力亟待提升。自然风险方面，盐城地处江淮沿海，受气候变化影响，近五年台风、极端暴雨频次增加，沿海海平面年上升速率达 3.2 毫米，391 公里海堤防汛防台压力持续攀升，风暴潮、洪涝等灾害叠加风险加剧。城市安全方面，全域 1.18 万公里燃气管网、部分老旧桥梁相继进入老化周期，加之城区存量易涝点位较多，排水防涝还有短板，防灾

减灾与应急恢复能力不强，城市安全韧性水平不高。救援力量方面，协同作战能力薄弱，各类应急救援队伍联演联训联战机制不健全，跨领域、跨区域协同联动效能有待提升，装备技术支撑不足，海上应急救援力量亟待提升。

3.治理体系仍有短板，基层能力亟待加强。部分中小微企业安全生产意识淡薄，主体责任落实不到位，安全投入不足，安全教育培训流于形式，违章作业、冒险作业现象时有发生。基层安全监管专业力量有待提升，部分镇区和部门安全监管人员配备不足，存在“一人多岗、一岗多责”现象，具备安全专业背景人员占比不足30%，取得注安师等相关职业资格的人员占比不足10%。重大事故隐患排查治理进度缓慢，部分隐患整改后易反弹，15.3万余家社会面小场所面广量大，专业力量难以匹配监管需求，存量风险隐患整治易反弹回潮，常态化动态闭环整改难度大。基层“最后一公里”的风险防控和应急响应效能还需强化。

4.科技应用深度不足，智慧应急水平不高。各部门数据互联互通不够，“信息孤岛”现象依然存在，难以实现风险的综合研判和精准预警。中小企业数字化、智能化改造滞后，智能监测预警装置覆盖率不高，AI视频识别、物联网感知等技术应用不深，安全监管科技化水平有待进一步提升。专业应急救援队伍“机械化+智能化”救援装备配备有待优化，基层应急处置能力建设存在短板弱项，现有应急储备、队伍实操水平尚不能适配多灾种、复杂化突发事件处置实战要求。

5.社会协同机制不畅，全民素养有待提升。应急管理公众参

与渠道不够畅通，隐患上报、建议征集等机制运行不够高效，公众参与积极性不高。社会力量参与不足，基层安全监管主要依靠政府力量，对行业协会、专业机构、志愿者队伍、退休专业人员等社会力量的整合利用不足。全民应急素养有待提升，部分群众安全意识淡薄，应急避险和自救互救技能不足，安全生产、应急管理社会共治格局尚未完全形成。

（三）“十五五”发展面临的机遇

尽管“十五五”时期仍面临各类风险交织叠加、能力建设存在短板等多重挑战，但依托政策赋能、科技赋能与区域联动协同等有利条件，盐城应急管理工作迎来了良好发展契机。一是**政策红利持续释放，为应急管理提供根本遵循**。习近平总书记关于应急管理重要论述为新时代应急管理工作提供了根本遵循，党中央、国务院高度重视应急管理体系和能力现代化建设，出台一系列政策文件，为“十五五”时期应急管理工作提供了坚实的政策支撑。江苏省出台“十五五”应急管理相关规划和政策措施，明确了发展方向和重点任务，为盐城对接上级资源、争取政策支持创造了有利条件。二是**经济社会高质量发展，为应急管理提供坚实保障**。盐城经济社会持续高质量发展，综合实力不断增强，为保障应急管理资金投入、完善基础设施建设、提升科技应用水平提供了坚实的物质基础。随着新型工业化、信息化、城镇化深入推进，产业结构不断优化升级，为淘汰落后产能、降低安全风险、提升本质安全水平创造了有利条件。三是**科技革命加速演进，为应急管理提供技术支撑**。人工智能、大数据、物联网、区块链等新技术

快速发展，为构建智慧应急体系、提升风险监测预警能力、优化应急指挥调度提供了强大的技术支撑。应急产业快速发展，智能监测设备、应急机器人、无人机等新产品、新装备不断涌现，为提升应急救援专业化、智能化水平提供了有力保障。**四是全民安全意识提升，为应急管理提供社会基础。**随着安全生产事故教训的深刻警示和安全宣传教育的广泛开展，全社会安全意识不断提升，人民群众对安全的期待从“被动应对事故”转向“主动防范风险”，迫切需要更具韧性、更有效率、更富温度的应急管理体系，为推动应急管理工作社会化、全民化创造了良好的社会氛围。社会组织、志愿者队伍等社会力量参与应急管理的积极性不断提高，为构建共建共治共享的应急管理新格局提供了广泛的力量支撑。

二、指导思想、基本原则和发展目标

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入落实习近平总书记关于应急管理重要论述和对江苏工作重要指示精神，坚定不移贯彻总体国家安全观，坚持**人民至上、生命至上**，以推动公共安全治理模式向**事前预防转型**为主线，贯通事前预防、事中监管、事后整改全链条，紧扣“防风险、保安全、护稳定”核心任务，以改革创新和科技赋能为动力，全面构建“安全治理、灾害防治、应急指挥、智慧应急、基层治理、社会共治”六大应急治理体系，着力提升“源头管控、防灾减灾、应急救援、科技支撑、基层基础、

群防群治”核心能力，凝心聚力、协同共治，全面提升全社会本质安全水平，为盐城全面建设社会主义现代化强市筑牢安全屏障，奋力打造市域应急管理现代化标杆。

（二）基本原则

——坚持党的领导，统筹协调。把党的领导贯穿应急管理工作全过程各方面，充分发挥党委领导、政府负责的制度优势，健全统筹协调、分工负责的工作机制，形成上下联动、左右协同、齐抓共管的工作格局。

——坚持预防为主，源头管控。牢固树立“预防为主、关口前移”理念，把风险管控挺在隐患前面，把隐患排查治理挺在事故前面，加强源头防控、过程管控，从根本上防范化解重大安全风险。

——坚持问题导向，精准治理。聚焦应急管理领域突出问题和薄弱环节，精准施策、靶向发力，深化重点行业领域专项整治，着力解决制约应急管理发展的体制机制障碍和瓶颈问题。

——坚持科技赋能，创新驱动。充分发挥科技创新的引领作用，大力推进“人工智能+”应急管理行动，深化大数据、物联网、人工智能等新技术应用，推动应急管理模式向智能化、精准化转型。

——坚持以人为本，共建共享。始终把保障人民群众生命财产安全放在首位，强化全民安全意识和应急素养提升，健全社会参与机制，鼓励企业、社会组织、志愿者等积极参与应急管理工作，形成共建共治共享的良好局面。

（三）发展目标

1. 总体目标

到 2030 年，全面建成与盐城现代化建设相适应的“统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合”的应急管理体系，安全生产形势根本好转，应急管理体制机制更加完善，风险防控能力显著增强，灾害防治水平明显提升，应急救援效能大幅提高，全民安全素养全面增强，生产安全事故总量和死亡人数持续下降，坚决遏制较大及以上事故，应急管理体系和能力现代化水平走在全省前列。

到 2035 年，建成与“强富美高”新盐城建设相匹配的现代化应急管理体系，安全风险防控能力、自然灾害防御能力、应急救援能力、城市安全韧性水平显著提升，依法应急、科学应急、智慧应急水平迈上新台阶，全社会共建共治共享应急管理新格局全面形成。

2. 分项目标（规划科技科、综合减灾科、人事教育科按各自分工负责）

“十五五”应急管理规划主要指标

序号	类别	指标内容	规划目标	指标性质
1	安全生产	生产安全事故死亡人数	下降16%	约束性
2		生产安全事故起数	下降20%	约束性
3	防灾减灾	年均每百万人因自然灾害死亡率	低于0.4	预期性

4		年均每十万人受灾人次	3000以内	预期性
5		年均因自然灾害直接经济损失占国内生产总值比例	<0.35%	预期性
6	人才培养	注册安全工程师累计通过考试总人数	≥0.5万人	预期性

三、主要任务

（一）健全安全治理体系，提升源头管控能力

把安全生产“六化”建设作为牵引性、基础性、长期性工程，牢固树立“隐患就是事故”理念，以安全生产治本攻坚行动为牵引，以“六化”建设为抓手，构建全链条、全过程的风险防控体系。

1. 深化责任体系落实

深入推进安全生产“六化”建设，健全全链条、全过程、全覆盖的安全风险防控体系。聚焦网格化、专业化、数字化赋能基层监管，扎实推进全员化、实体化、手册化落地落实，持续压实安全生产责任链条，不断夯实安全生产基层基础。

压实各级领导安全生产责任。健全党政领导责任清单、年度重点工作清单，推行领导干部“四不两直”检查、领办重难点问题制度，完善安全生产重大事项专题研判会议机制，常态化开展领导干部驻点挂钩、带队督查工作，层层传导压力，压实领导管控责任。

强化部门监管责任。严格落实“三管三必须”要求，动态修订新兴业态监管职责清单，推进新兴领域、交叉领域责任落实，

着力消除储能站、电竞酒店、医养结合体等领域监管盲区，健全部门协同联动机制；强化警戒警示警醒机制，深化同类事故隐患类比排查、闭环整治，坚决防范同类事故重复发生。充分发挥考核指挥棒的导向、督促、激励作用，强化考核结果综合运用，将考核结果与干部履职评价直接挂钩。

压实生产经营单位主体责任。紧盯企业法定代表人、实际控制人，严格落实第一责任人职责，健全全员安全生产岗位责任制，推行“一岗一页”责任清单管理模式。督促生产经营单位健全安全管理组织体系，配齐配强专业安全管理人员，足额保障安全投入。深化风险分级管控和隐患排查双重预防机制，细化“四新”领域、高危岗位、特殊作业等关键节点安全管控要求，规范现场作业流程。健全企业内部自查自纠、隐患上报奖励机制，深化班组安全文化建设，持续提升企业本质安全自律管理水平。推行企业主要负责人“逢查必考”制度。构建企业安全生产信用评价体系，落实守信激励、失信惩戒机制，倒逼各方安全生产责任落地落细落实。

2. 强化源头风险防控

从源头管控、监测预警、本质提升三个维度发力，系统健全源头风险防控体系，实现安全风险早发现、早研判、早处置。

健全源头管控机制。完善各类发展规划安全风险评估，常态化研判新产业、新业态、新模式衍生安全风险，精准消除监管盲区。严把项目准入关口，强化重大项目决策安全风险论证，严格落实建设项目安全设施“三同时”监督要求，优化化工产业布局，

推动产业提质升级，从严管控“两重点一重大”危险化学品建设项目，坚决防范不安全项目落地。

提升智能预警能力。用好钢铁、深井铸铝领域、粉尘涉爆等安全生产风险监测预警系统和“苏智焊应用”等管理平台，推广中频炉智能监测应用，实现对企业的实时精准监管。深度整合公安、住建、交通、水利、消防、气象等部门数据资源，推动数据融合共享、高效利用。加快城市生命线工程建设，提升基础设施风险监测预警水平，筑牢城市安全运行防线。

夯实本质安全基础。坚持“机械化换人、自动化减人、智能化无人”发展方向，开展化工企业“无泄漏工厂”创建，持续推进老旧装置改造，聚焦硝化、氟化、氯化等高危工艺，开展全流程基本过程控制系统和安全仪表系统诊断治理，推动高危企业全流程自动化升级。加速淘汰工艺落后、管理薄弱的金属熔融企业，督促铝镁金属粉尘企业严格落实“减人降尘”管控措施，全面提升行业本质安全水平。

3. 深化风险隐患管控

深化重点领域治本攻坚。常态化推进重大事故隐患排查整治，严格落实重大事故隐患动态清零要求，构建“排查-上报-整改-销号-回头看”全流程闭环管控体系。全面推行各行业领域较大以上安全风险目录应用，督促生产经营单位常态化开展安全风险全面辨识、科学评估、分级管控、主动报告。推行企业主要负责人季度安全排查制度，依托“三位一体”扫码检查、“企业安全管家平台”等数字化手段，实现企业风险自查自纠常态化、规范化。

专栏1 重点行业领域安全生产专项整治

化工和危险化学品安全：深入开展化工和危险化学品安全生产治本攻坚，深化化工园区“十有两禁”整治提升，实施园区外化工企业“一企一策”整治，推进老旧装置更新改造，提升DCS、SIS系统自动化水平。严格落实安全风险评估和动态调整机制，推动重大风险防控项目建设。实施高危工艺企业“两减两提”，稳步推动老旧装置改造提升，推广微通道等新技术应用。深化“工业互联网+危化安全生产”建设，拓展场景应用和预警管理，持续提升企业双重预防机制数字化建设应用水平。加强危险化学品生产、储存、运输、使用、经营、废弃处置全过程安全监管，构建高危化学品全链条追踪溯源体系。全面摸清各行业领域危险化学品使用单位安全管理现状，形成全市危险化学品使用“一张图”，强化风险辨识管控和隐患自查自改。

冶金工贸安全：聚焦钢铁、铝加工（深井铸造）及其他金属冶炼、粉尘涉爆、有限空间等高风险领域和作业环节，深化重大事故隐患动态清零行动，推动工贸企业建立重大事故隐患自查自改常态化机制。开展金属冶炼企业深度治理，对重点粉尘涉爆和有限空间企业提供“现场教学+专家会诊+复盘培训”指导服务。推广钢铁、铝加工（深井铸造）、粉尘涉爆等领域重点企业安全风险监测预警应用，推行线上线下载协同监管。粉尘涉爆企业推广湿式打磨、湿式除尘、小布袋集尘、机台单体化和工业机器人替代模式，落实“减人降尘”措施，拆除不合理中央集尘系统，有效降低粉尘聚集性爆炸风险；督促涉氨制冷企业完成安全设施改造，强化日常管控，落实各项安全防范措施。紧盯逃生通道堵塞、安全出口锁闭、防火间距占用、逃生演练不实等问题，持续深化“厂中厂”安全治理，落实出租方、承租方双方安全责任，推行红黄绿分级监管、先评后租机制，配足配齐“一键报警”装置、智能烟感报警装置、消火栓“三件套”。

消防安全：深化高层建筑、大型商业综合体、“厂中厂”、社会面小场所、电动自行车、动火作业、建筑保温材料全链条治理，打通生命通道，强化电气火灾防控，推广智能烟感、“一键报警”装置。优化“双随机、一公开”消防监管，严肃火灾事故追责问责。扎实做好畅通消防“生命通道”、高层建筑、养老服务机构、老旧市场等专项整治。聚焦人员密集场所、“三合一”场所、使用燃气场所、电动自行车销售维修场所，排查整改火源火种、灭火控火、疏散逃生等方面隐患。加快推进电气焊设备“加芯赋码”，统筹开展建筑保温材料全链条安全管理信息化模块试

点。深化电动自行车安全“一件事”全链条治理，加强生产、销售、使用、停放、充电、报废回收等环节管控，严厉打击违法违规生产销售、非法拼装改装等行为，加快推动停放充电场所建设，严查违规停放充电行为。推进高层建筑消防隐患“一件事”全链条治理，强化源头管控，持续开展消防安全排查整治。

道路交通安全：持续开展高速公路边坡、普通国省道高边坡专业监测，深入推进公路安全设施精细化提升，优化完善高风险路段安全设施。开展农村公路桥梁安全“消危”行动，大力实施农村公路桥梁改造。常态化筛查整治重点营运车辆“应装未装”“装而不用”“用而不管”问题，加快推动老旧营运货车更新淘汰。强化“两客一危”道路运输安全监管，深化动态监控预警预防能力提升行动，推动危险货物道路运输全过程监管。加强外来车辆、过境车辆交通安全专项整治，持续整治“大吨小标”“百吨王”等安全痼疾。完善交通信号配时优化机制，组建专业化配时优化团队，推动信号优化向精细化、智能化、自适应转型，提升道路通行效率。

水上交通安全：加强公路水运工程、港口危险货物、内河水上交运输等领域风险排查管控，完善内河船舶载运危险货物安全监管机制。加强水上交运输安全风险防范，强化内河危险货物运输船舶全过程监管，加强超期和异常船舶排查检验工作，做好老旧营运船舶报废更新工作。深化船舶碰撞桥梁隐患治理，深化商渔共治，落实渔船北斗终端在线监管要求。

既有建筑及建筑施工安全：开展既有建筑安全隐患再排查再整治，重点关注大跨度结构建筑、擅自增加或改变荷载的房屋、用作经营的房屋以及人员密集场所。加强施工现场高风险环节问题整改，强化高支模、深基坑等危大工程管控，推进“智慧工地”建设，推广“建安码”，严格落实红黄牌警示、“四不两直”检查制度，严防高坠、坍塌、物体打击事故。落实建筑施工企业全员安全责任制，督促企业设立安全管理机构或配备专兼职安全员，编制不同岗位安全操作手册。

城镇燃气安全：推进城市燃气管道“带病运行”专项治理，持续开展“气、瓶、阀、软管、管网、环境”排查整治和隐患问题“回头看”，重点整治第三方施工破坏燃气管道问题。完成老旧管道更新改造，动态清零不合格“灶管阀”，推广工业级燃气泄漏报警器。稳步推进餐饮场所“瓶改管”“瓶改电”，推广燃气用户泄漏报警装置安装使用，实现重要燃气管网、场站视频监控、燃气泄漏报警及流量压力监控设备全覆盖，推动城镇燃气管线监测纳入地下管线综合管理信息系统。

海洋渔业安全：推广海洋渔船第三代北斗终端；落实属地责任，加强服务组织管理，做好渔船动态监管，抓好渔船进出港报告、北斗在线、编组生产“三率”监管工作；打击涉渔“三无”船舶和非法浮子筏。

其他行业领域安全：建立海上风电、储能电站、分布式光伏、氢能、低空飞行、平台经济等新业态安全监管机制，明确标准、厘清职责、强化防控。强化电梯、起重机械、压力容器、压力管道、大型游乐设施安全监管，推进老旧电梯更新改造，实现超期未检设备动态清零。结合雨水管网提标改造，全面排查整治积水隐患节点，动态消除城市内涝风险点。文体广旅领域加强景区安全整治，重点检查游乐设施、水上游览经营活动、吊桥浮桥等项目安全，落实人员密度实时监测、限流分流要求；落实大型文体旅活动全流程安全监管；加强密室逃脱等剧本娱乐经营场所、网吧、文体类校外培训机构、星级酒店、旅游民宿等人员密集场所安全检查，整治无证动火等违规问题。

聚焦突出问题持续攻坚。严密公共安全监管，持续深化安全生产“一件事”全链条治理，坚持关口前移、源头管控，构建“风险预判-隐患排查-闭环整改-效果评估”全链条治理机制。以城镇燃气、厂中厂、电动自行车、密集场所动火作业、建筑保温材料等领域为重点，打破部门壁垒推动多元主体协同治理，以责任清单为抓手，推动安全治理从“集中整治”向“常态治理”转型。紧盯危险化学品、有限空间作业、锂电池生产等重点行业领域及关键环节，聚焦重大事故隐患和较大以上安全风险，从严抓好生产作业现场风险管控。

4. 提升安全监管效能

强化行业部门安全管理机构设置，优化人员配置，配齐配强安全监管专业人员力量。分级分类开展监管干部及工作人员专项培训，系统化夯实监管业务功底、提升专业履职能力。完善激励保障政策，鼓励监管人员考取注册安全工程师、消防工程师等职业资格证书，持续壮大专业化监管队伍。

推行安全生产分类分级监管执法，规范执法流程、压缩自由

裁量空间，提升执法公信力。严格落实行刑衔接工作机制，严厉打击安全生产非法违法行为，严肃查处事故瞒报、谎报等情形。强化安全评价、检测检验第三方机构监管，集中整治代做假台账、虚假检测等违法违规行为，规范第三方服务市场秩序。

创新监管体制机制，突出重点行业领域和重点地区，深化应用“互联网+执法”、“远程监管”等新型监管模式，整合优质专业力量，构建“执法+专家”、“监管+服务”协同治理模式，持续提升安全生产监管质效。建强应急管理专家库，推行央企专家派驻、常驻专家帮扶工作机制，完善专家服务团、“百团进千企”常态化指导服务机制，不断提升监管精准化水平。深化执法普法融合，全面推行说理式执法，公开曝光典型违法案例，强化警示教育震慑作用。

(二) 健全灾害防治体系，筑牢城市安全屏障

1. 加强灾害监测预警

完善地震、海洋、气象监测基础设施，升级重点区域监测设备，推动气象、水文、海事、地质、地震等行业监测平台数据互联互通，构建“空天地”一体化灾害监测网络。强化灾害性天气及次生灾害的全链条识别研判，持续提升自然灾害综合风险监测预警能力。优化预警信息精准快速发布体系，健全靶向预警发布机制，打通预警信息与应急预案、避险疏散、应急响应联动链条，提高灾害实战处置效能。优化升级“321631”递进式预警服务，推行“465”避险转移机制，健全临灾预警“叫应”“响应”机制，落实灾害预警信息和工作指令“两个

直达”。

2. 加强灾害源头防治

统筹推进沿海堤防加固、城市防洪排涝、农村公路安防、危旧桥梁改造、电力通信抗灾提升等工程，增强基础设施抗灾承载能力。聚焦地震、海洋、地质、森林火灾等灾害类型，抓实源头治理管控。动态更新自然灾害综合风险普查数据，深化普查成果落地应用，完善风险隐患分布图、避险转移路线图及责任清单，实现安全风险“一图统揽、动态更新”。健全重点行业项目选址安全评估机制，严格落实风险避让措施，提升区域安全韧性。完善部门与基层社区联动排查机制，常态化开展灾害风险隐患排查，优化培强基层灾害信息员队伍，规范灾害风险隐患信息报送流程，提升信息报送质效。

3. 强化抗灾避险能力

健全抗灾减损、快速恢复保障体系，实施城市基础设施生命线安全工程，搭建全域覆盖、智能感知的城市生命线安全运行监管体系，提升城市安全韧性水平。强化燃气、供水、供电等基础设施及沿海堤防、防洪排涝、森林防火等防灾工程建设，持续增强基础设施抗灾韧性。推动应急避难场所专项规划与国土空间规划有效衔接，统筹利用地上地下空间，规范应急避难场所建设、管理维护，构建布局合理、功能完备的应急避难体系。推动盘活公共设施资源，提升平急转换利用能力，科学划分功能区域、配齐防灾物资。

4. 提升灾害应对效能

健全全过程灾情管理体系，构建临灾避险责任体系和与基层防范应对联动工作机制，细化明确涉灾部门职责任务分工，强化灾害协同处置。完善城市防洪除涝、防汛抗旱等专项工作机制，优化应急联动方案、转移避险和风险隐患清单，精准防范应对各类自然灾害。完善自然灾害救助机制，健全灾前预防、灾中处置、灾后重建全链条联动机制，引导社会组织有序参与灾后恢复重建，提升灾后救助与重建效能。深化政企协同，联动保险机构，完善市场化风险保障工具，构建社会化多元灾害风险保障网络，提升灾害风险抵御能力。

（三）健全应急指挥体系，提升应急救援能力

1. 完善应急指挥体系

完善大安全大应急框架下应急指挥机制，推进市县两级应急指挥部标准化建设，构建市、县、镇三级统一指挥、分级负责、属地为主的应急指挥体系。整合应急、消防、公安、海事等指挥资源，实行“总指挥+专业分组”运行模式，提升科学决策效率。强化应急指挥部与现场指挥协同联动，落实常态化联合值守制度，动态开展会商研判。规范事故灾害信息处理与报送流程，构建地方报送、部门共享、舆情主动监测一体化信息网络，建强专业化信息报送队伍。

2. 完善应急预案体系

衔接国家、省级预案，修订出台《盐城市突发事件应急总体预案》，持续推进各级各类预案评估、修编工作，确保预案的科学性、针对性和可操作性。推行预案“一图一表”手册化，规范

生产经营单位“现场应急处置卡、指导手册”，探索编制应急预案简本，提升预案实用性和精准性。推动镇（街道、园区）、村（社区）结合实际组织编制贴合属地的简明应急预案。建立健全预案“实战化”复盘评估机制，围绕台风等极端灾害天气、防汛、转移避险自救、火灾逃生等场景开展应急演练，提升复杂恶劣环境下应急处置能力。

3. 建强应急救援队伍

强化多层次、多主体、专业化、机动性的现代化应急救援力量体系建设。立足盐城地域灾害特点，针对危险化学品、水域和海上救援、地震、防汛抗洪、森林火灾处置等专业力量建设要求，优化力量布局，提升重大灾害事故及极端条件下的综合救援能力，构建多元协同、全域覆盖的救援力量格局。加强应急救援“向海发展”力量建设，加快引入新型长航程救援直升机，培育海上专业救援队伍，深化应急、海事、公安、消防、卫健、海警、气象等部门协同联动，提升沿海区域应急处置能力。优化国省干道沿线危险化学品救援力量布局，提升危险化学品道路交通事故应急处置水平。推动综合救援、专业救援和社会应急力量资源共享，常态化开展联合培训、联合演练、协同作战，锤炼专业救援能力。健全长三角跨区域应急联动机制，强化毗邻地区应急协同处置，形成应急救援合力。

4. 夯实应急保障支撑

实施“应急通信强基工程”，建强应急指挥通信保障硬支撑，依托 370MHz 窄带专网、卫星通信搭建“空天地”一体化应急通

信网络，确保极端恶劣环境下“断路、断网、断电”通信畅通。建立跨区域应急通信协同机制，持续落实通信装备“周试联、月检修”制度，确保通信装备有效互联互通。打造全域智能无人装备体系，实现消防无人机机巢市域全覆盖，探索建设无人机救援编队，拓展空中侦察、物资投送、辅助灭火等应用场景。强化应急物资与能源保障，完善“政府储备+企业代储+社会储备”协同机制，联动能源企业、大型商超、物流企业签订应急物资保障协议，确保突发事件应急物资、能源快速补给。优化应急物资前置点布局，实现多灾易灾街镇级储备点全覆盖。规范物资收储、轮换、调运流程，推进物资管理智能化升级，构建布局合理、调配高效的应急物资保障体系。

专栏2 窄带无线应急通信专项建设

（一）窄带无线应急通信全覆盖基站布局

2026-2030年期间大力推进127套2载频PDT同频同播固定基站建设，依据盐城地形地貌、人口分布、重点区域分布等因素进行科学选址与合理布局。在城市核心区域、消防救援队站、工业园区、固定指挥场所等关键位置加密基站建设，确保信号的稳定性和覆盖强度；在偏远乡村等信号薄弱地区，通过优化基站参数和采用先进的信号增强技术，实现信号的有效覆盖。全面达成盐城市全市窄带无线应急通信信号的全覆盖目标，为各类应急救援行动提供坚实的通信支撑。

（二）地下商业街重点覆盖

针对地下商业街空间封闭、结构复杂、屏蔽性强，地面常规无线通信信号无法穿透，突发事件处置中易出现通信中断、信号失联、指挥不畅等突出问题，补齐地下密闭空间应急通信短板。规划实施地下商业街应急通信专项建设，推进建设1套2载频PDT同频同播固定基站，并布置室分系统，精准强化地下区域应急通信信号强度与覆盖质量，解决地下空间应急通信盲区难题，筑牢城市人员密集地下场所安

全通信保障体系。

（三）突发事件快速支援移动基站

立足突发事件突发性、不确定性、区域性特点，规划建设 11 套 2 载频 PDT 移动基站，实现各县（市、区）机动应急通信装备全覆盖。移动基站具备高度的机动性和灵活性，在接到指令后能够迅速响应，在最短时间内到达指定地点并投入使用。移动基站与固定基站互补，在固定基站信号受阻或覆盖不足的情况下，及时提供应急通信保障，为现场救援指挥、信息传递等提供稳定可靠的通信服务，有效提升应对突发事件的能力和效率。

（四）手持终端

盐城市 153 个街道应急管理部门共配备 306 台双模防爆手持终端，具备恶劣环境下稳定高清音视频通话、短信收发、定位等功能，确保街道应急管理人员在现场进行实时沟通和信息传递。进一步提升街道应急管理部门的通信保障水平，确保在各类应急情况下能够迅速响应、高效处置。

盐城各区县、开发区窄带无线应急通信建设计划

序号	区县	370MHz 集群		370MHz 多模终端
		固定站	移动站	
1	东台市	17	1	40
2	大丰区	19	1	36
3	盐城经济技术开发区	3	1	4
4	盐南高新区	4	1	8
5	亭湖区	11 (一套覆盖地 下商业街)	1	26
6	盐都区	11	1	40
7	射阳县	15	1	36
8	滨海县	15	1	34
9	阜宁县	13	1	32
10	建湖县	11	1	28
11	响水县	8	1	22

（四）健全智慧应急体系，提升科技支撑能力

坚持科技赋能安全，深入推进“智慧应急”建设，以科技之

“智”筑安全之“基”。全面实施“人工智能+”应急管理智能化转型，强化重点企业、重大危险源动态实时监测管控，持续提升应急管理数字化、智能化、精准化水平。

1. 深化人工智能应用

加快推进“人工智能+”应急管理专项行动，搭建风险智能识别、隐患自动预警、远程监管执法、智能辅助决策应用场景，全面提升政务服务、监测预警、监管执法、指挥决策、现场救援综合效能，构建全链条智慧应急管理体系。依托大数据、AI算法构建智能风险研判模型，实现危险化学品泄漏、城市内涝、火灾等风险精准预判、自动预警。迭代升级智慧监管模式，构建“人防+技防”、“专家检查+智慧监管”的全覆盖监管模式，推广“企业安全管家平台”、风险监测预警系统应用，推动重点企业“应接尽接”。运用大语言模型优化安全评价审核、执法文书制作流程，提升监管质效。

2. 构建智能监测网络

织密全域智能化风险感知网络，搭建全覆盖全要素的城市安全智能感知监测体系，建成“一图览”“一网管”一体化城市风险监测预警平台。聚焦燃气爆炸、城市内涝、地下管线交互风险、第三方施工破坏、供水爆管、桥梁倒塌、道路塌陷、城市照明等风险场景，归集数据开展“智慧监测”，全面提升城市本质安全水平。推进重点行业领域安全生产智能化监测预警，推广应用“社会面小场所安全治理”、“两客一危”车辆管控、“苏渔安”等信息化系统，明晰房屋安全、消防安全、生产安全责任清单，工

业领域全面推行租赁厂房“以房管安”管理模式。推进电气焊设备加芯赋码管控，规范动火作业源头监管。深化钢铁、铝加工（深井铸造）、粉尘涉爆等安全风险监测预警系统应用，加装物联网智能监测设备，实现消防设施 24 小时在线监测与自动预警。

3. 推进指挥平台升级

迭代优化市、县、镇三级贯通、多部门联动的智慧应急指挥平台，打造一体化“智慧应急大脑”，集成风险感知、预警预判、应急调度、辅助决策等核心功能，实现“一屏观全域、一网管全灾、一键调资源”。汇聚消防救援、专业队伍、医疗救护、物资储备、交通运输等实时数据，实现应急力量、装备、物资的可视化调度、扁平化指挥、快速化响应。构建危险化学品事故、海上救援、城市内涝、极端天气等典型模拟场景，依托 AI 自动生成最优处置方案、疏散路线、资源调配策略，全面提升突发事件“快速响应、科学处置、高效救援”能力。

4. 培育应急装备产业

深化产学研协同创新，联合高校、科研院所攻关智能救援装备、灾害监测预警等核心技术，突破技术瓶颈。立足本地产业优势，做强船用救生、低空应急救援等特色装备产业，深耕水域救援、无人智能装备领域，打造应急产业特色集聚区。集聚上下游优质企业，拓展智能监测设备、应急机器人等产业，构建集研发、制造、集成、服务于体的现代化应急产业集群，推动应急产业高质量发展。

（五）健全基层治理体系，提升基础保障能力

1. 强化基层安全监管

坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责，落实分级负责、属地为主的原则，整合基层安全生产监管、消防、防灾减灾救灾、应急救援有关职责，统筹派驻人员、镇级消防力量、公安派出所等多方力量，建立定期研判、联合执法等工作机制。细化基层应急权责清单，厘清属地监管、行业监管责任边界。将安全生产、防灾减灾工作纳入基层考核，压实属地党政主要负责人责任。健全村（社区）应急联络、预警传递工作机制，打通基层安全管控末梢环节。

2. 配足配强巡查队伍

结合镇（街道）监管工作实际，配齐配强基层安全监管力量，确保专业人员占比不低于70%。保持安全监管队伍结构稳定，动态优化人员配置，提升队伍整体素质。深化防消联勤工作模式，依托综合性消防救援队（站）、政府专职消防队，推动消防救援力量下沉，缩短应急处置响应时间，提升基层应急处置能力。强化基层队伍能力建设，加大基层人才培育力度。实施基层应急管理干部治理能力提升行动，健全“学考用”一体化培养机制。推行分层分类常态化培训，常态化开展业务比武、资格考评，全方位锤炼基层履职能力。

3. 优化基层巡查单元

深化基层应急网格化治理，科学划分巡查单元，县（市、区）党委和政府统筹调度，以镇（街道）为单位，依托基层治理“一张网”，划分工业、小场所、住宅、行业四类安全巡查单元。明

确巡查员“隐患排查、信息上报、预警传递、先期处置”四项职责，实现巡查单元风险隐患实时上报、闭环处置，畅通预警信息传导渠道，落实直达巡查单元责任人的预警“叫应”机制，构建发现、交办、督办、销号全流程管控体系。

4. 构建联动检查机制

建立工作质效定期反馈机制，衔接好“防”和“救”的责任链条，加强镇（街道）安全生产机构和政府专职消防队、公安派出所的协同联动。推动形成隐患排查、风险识别、监测预警、及时处置闭环管理模式。制定出台镇（街道）安全生产涉企行政检查事项清单，规范基层监管执法流程，避免重复检查、随意执法。全面推行“镇街吹哨、部门报到”联动机制，对排查隐患实行分级分类、精准处置，持续提升基层监管治理效能。

（六）健全社会共治体系，提升群防群治能力

1. 完善社会参与机制

构建“政府推动、市场运作、社会参与”多元共治格局，健全社会公众参与机制。畅通公众监督、隐患举报渠道，完善安全生产举报激励制度，曝光典型违法违规案例，强化社会监督作用。推动企业健全内部隐患报告奖励机制，激发“内部吹哨人”活力，引导员工主动参与隐患排查。鼓励社会组织、志愿队伍参与隐患排查、应急演练、科普宣传，支持市场主体参与应急储备、应急培训等活动，对表现突出的主体落实表彰奖励等激励政策，营造全社会参与应急管理的良好氛围。

2. 强化市场机制协同

完善安全生产信用管理体系，健全企业安全生产信用评价、动态管控、信用修复机制，强化守信激励、失信惩戒，激发企业安全生产内生动力。丰富社会化安全服务模式，通过政府购买、行业互助、“保险+服务”等多种方式破解企业安全管理痛点，提升企业安全管理水平。加强安全生产技术服务机构执业活动管理，规范服务行为，健全考核评估和惩戒淘汰机制。推广钢铁、铝加工（深井铸造）、锂电池等重点行业领域“安全互助联盟”模式，发挥龙头企业示范引领作用，带动行业整体安全水平提升。推动安责险提质扩面，督促高危行业领域依法应保尽保，持续扩大粉尘涉爆、有限空间作业、锂电池等领域投保覆盖面，鼓励其他行业领域积极投保。

3. 提升全民安全素养

加强应急管理宣传教育，扎实推进安全宣传“五进”等特色宣教活动，组织制作科普短剧、短视频等作品，打造特色宣教品牌，强化面向公众的应急管理、防灾救灾、自救互救知识的普及宣教。深化安全教育培训提升行动，压实企业培训主体责任，完善岗前、在岗、转岗全流程培训体系，确保高危岗位人员持证上岗率100%。持续推行“1530”安全教育模式，构建市、县、镇三级联动宣教体系，依托乡村广播、线下场馆、线上云课堂拓宽宣传渠道。常态化组织开展应急疏散避险逃生演练，全面提升群众安全防范意识和自救互救能力，营造“人人讲安全、个个会应急”的良好社会氛围。

四、重点工程

（一）安全生产“六化”提质工程

1.网格化数字化升级工程。依托全省网格化管理平台，优化基层巡查单元布局，完善网格化巡查管理制度，构建规范化、信息化巡查工作体系，实现安全监管全域覆盖，隐患信息实时上报、全程跟踪、闭环督办。

2.专业人才培养工程。常态化组织监管执法人员轮训、企业安全管理人员专项培训，持续提升监管执法专业性和企业安全管理规范化水平。实施应急人才培养计划，通过公开招录、遴选、人才引进等多渠道扩充专业力量，建强应急管理人才梯队。

3.AI 监管平台工程。聚焦危险化学品、建筑施工、消防安全等重点领域，推广 AI 视频识别、物联网智能感知技术，实现风险实时监测、异常自动报警。迭代升级安全生产智能监管平台，构建智能识别、风险预警、闭环处置一体化监管体系。

4.全员应急能力提升工程。广泛开展安全应急科普、应急演练等宣教活动，分层级组织综合演练、镇（区）演练、企业演练。深化校园安全教育，在中小学开设应急课程，组织应急演练，全面提升青少年防灾避险素养。

5.企业安全管理规范化工程。压实企业安全生产主体责任，推动安全管理机构、人员、制度、装备四到位，健全全员安全生产责任制，细化岗位权责清单。深入推进安全生产标准化建设，规范作业现场、操作流程、设备设施、作业环境管控，全面提升企业安全管理水平。

6.行业安全手册工程。分行业编制岗位安全操作手册、现场

应急处置卡，汇编典型事故警示案例手册。督促企业结合生产实际修订个性化管控手册，常态化开展风险管控、操作规程教育培训，强化从业人员安全实操能力。

（二）智慧应急赋能工程

1.应急指挥平台升级工程。建成市、县、镇三级一体化指挥应急指挥平台，实现“空天地”通信全域覆盖，保障极端条件下30分钟内通信联通。优化升级“1252”应急管理系统，拓展风险监测、智能调度、执法监管功能模块，实现与省平台互联互通、数据共享。

2.构建智能高效政务服务体系。打通行业部门数据壁垒，归集行政审批、市场监管、自然资源、工程建设等行业数据。依托低空无人机、人工智能技术，优化危险化学品许可现场勘察、智能研判流程，搭建AI辅助审查识别体系，压缩审批时限，提升政务服务智能化、便捷化水平。

3.提升智能监测预警能力。落地建成5个以上智能应用场景，打造市级智慧应急建设标杆。深化钢铁、粉尘涉爆企业等安全生产风险监测预警系统以及“苏智焊”管理平台应用，强化关键工艺、重点部位、生产环节、作业环境的物联感知，紧盯温度、压力、液位、有毒有害气体等关键指标，严格落实预警信息研判、核查、处置闭环机制。

4.建立智能精准的监管执法模式。健全非现场监管工作机制，规范远程监管频次、处置流程，强化高危企业动态管控。推广无人机高空巡检，常态化排查重点园区、高风险区域违规作业、通

道占用等隐患。融合视频监控、智能识别技术，构建空地一体化立体监管体系。依托大语言模型优化安全评价审核流程，规范第三方技术服务机构执业行为，持续提升监管执法质效。

（三）灾害防治能力提升工程

1. 强对流天气防御能力提升工程。完善气象监测基础设施，优化极端天气预报技术，强化强对流天气机理研判，推广成熟可靠的“响水模式”，建成强对流气象数据中心，全面提升全域极端天气监测预警、防御处置能力。

2. 海洋高质量发展气象保障工程。以盐城“向海发展”战略为引领，在大丰区布局建设市级海洋气象中心，探索建设兼具防灾减灾、产业服务功能的海洋气象保障体系，强化海上风电、航运渔业等领域气象服务，提升海洋气象精准预报能力。

3. 城市内涝治理工程。聚焦城市易涝点位，实行一点一策、挂图治理，系统实施排水管网、排涝泵站改造工程。全市新增及改造排水管网 139 公里、排涝泵站 15 座，持续完善城市排水体系，提升城市积水内涝防控和应急处置能力。

4. 城市生命线工程。加快城市基础设施生命线安全工程建设，纳入城市更新规划协同推进。坚持规划统筹与场景拓展，推进感知设备全面布局，深化数据治理与智能分析模型构建，推进数据统一汇聚与平台整合联动，提升风险早期识别与智能研判能力，赋能安全监管决策。

5. 盐城市数字地震信息系统项目建设。推进市级数字地震信息系统建设，升级地震预警分中心功能，整合测震、前兆、强

震监测模块，建成集地震监测预警、科普宣教、应急指挥于一体的综合减灾平台，持续拓宽预警发布渠道，扩大地震预警信息覆盖范围。

6.系统性提升县域防灾减灾能力。推进建湖县综合减灾能力项目建设，按照统筹建设、统一标准、职责明确、聚焦短板、突出重点等要求，着力建强应急指挥体系、强化前端灾害监测预警能力、提升“三断”应急指挥通信保障能力、合理加密消防站点和应急队伍力量、加强基层装备和物资标准化配备、提升避难场所规范化运行能力、提升宣教培训和应急演练能力、提升普查数据更新及成果应用能力 8 项建设任务，全面提升自然灾害综合防灾减灾能力。

（四）应急能力提质工程

1.应急通信保障工程。聚焦应急通信保障短板，全面推进 370MHz 窄带无线通信网建设，分阶段分步实施，系统性构建全域覆盖、稳定可靠、智能高效的现代化应急通信保障体系。2026-2027 年优先完成主城区及镇、化工园区、消防队站等重点区域覆盖；2027-2028 年全面补齐通信盲区，实现全市 370MHz 窄带应急通信信号全域覆盖，并逐步纳入住建、医疗、化工等相关部门行业通信体系；2029-2030 年深度推进应急通信网络智能化改造与场景化应用，打通应急通信“最后一公里”。构建集预警、指挥、救援、保障于一体的智能应急通信网络，保障断电、断网、断路等极端场景下通信畅通，稳定保障语音调度、定位及短数据传输，实现市、县、镇三级应急指挥互联互通。

2.基层应急救援效能提升工程。构建多元协同、全域覆盖的救援力量格局，推进住宅小区消防快速处置队建设。加强消防救援“向海发展”力量建设，训练海上专业救援队伍，统筹直升机、搜救艇等多种救援方式，建立区域协同救援机制。建强市级专业骨干救援队伍，配齐先进专业救援装备，提升全灾种综合处置能力。推进镇（街道、园区）应急队伍建设，实现人员、装备、物资、制度全覆盖。

3.数字化消防应急救援工程。迭代升级“全天候、全流程、全灾种、大应急”一体化消防作战指挥系统，融合人工智能、数字孪生、卫星遥感、城市 CIM 等技术，构建可视化灾情研判战场。建设覆盖主城区的无人机机场网络，实现常态化执勤、快速侦察、动态监测。建强全域无人化装备体系，推动智能装备协同作战，打造“立体化、智能化、精准化”消防救援新质战斗力。

（五）全民应急素养提升工程

1.深化安全宣传“五进”。分层分类开展社会面宣传教育，面向企业从业人员和群众广泛普及安全知识，大力弘扬安全生产文化。结合“安全生产月”“消防宣传月”“全国防灾减灾日”等节点，组织“班前班后 5 分钟”安全提醒、推动员工下班走逃生通道，开展社区应急逃生演练等主题活动。不断提升全社会的安全素质，以全民自觉促进全民行动，以全员行动确保全社会安全。

2.安全生产考试点提档升级工程。优化考试场地布局，更新实操考试设备，升级电工、焊工、高处作业等专业考场。部署 AI

智能评分系统，减少人工干预，保障考核公平公正。配齐专业考评人员，夯实信息化考核基础，提升安全生产实操考核规范化、智能化水平。

五、保障措施

（一）组织保障

强化党委政府统一领导。坚持党对应急管理工作的全面领导，将应急管理工作纳入市委、市政府重点工作部署。健全部门协同机制，统筹协调解决规划实施过程中的重大问题，形成“党委领导、政府负责、部门协同、社会参与”的工作格局。完善安委会和专委会“1+X”工作机制，明确各部门应急管理职责分工，强化部门间信息共享、联合执法、应急联动。建立跨部门应急管理协同工作平台，定期开展联合督查、联合演练，形成工作合力。

（二）资金保障

加大财政投入力度。将应急管理工作经费纳入市、县（区）两级财政预算，建立与经济社会发展适配的经费增长机制。重点保障重大工程建设、应急物资储备、应急救援装备更新、宣传培训等工作。拓宽资金筹集渠道，积极争取中央、省级应急管理专项资金支持，引导社会资本参与应急产业发展、应急基础设施建设等领域。压实企业安全投入主体责任，足额提取安全生产费用，落实税收优惠政策。健全资金全过程监管、跟踪审计、绩效评价机制，规范专项资金使用管理，提升资金使用效益。

（三）人才保障

加强专业队伍建设。持续实施“应急人才培育计划”，通过

公开招录、人才引进、遴选招聘等方式，充实应急管理专业人才队伍。鼓励从业人员考取注册安全工程师、注册消防工程师等职业资格，落实考试奖励、评先评优倾斜政策。深化产学研合作，联合高校科研院所共建研发平台，培育科技研发、智能救援专业技术人才。推动校企定向培养，储备应急装备、安全服务技能人才。完善人才评价、激励、抚恤、保障机制，畅通职业发展通道，提升从业人员岗位待遇，筑牢人才支撑保障体系。

（四）动态跟踪评估

健全规划跟踪监测、考核评价机制。将规划实施情况纳入部门、市（区）年度绩效考核。建立规划实施动态调整机制，2028年组织开展规划中期评估，结合政策变化、实施成效、经济社会发展变化等情况，优化工作目标、重点任务与项目布局；2030年开展规划实施终期总结评估，系统梳理工作成效、短板问题，为下一轮规划编制提供科学依据，持续推动全市应急管理体系和能力现代化建设。